



HỘI THẢO

**KIẾN TẠO MÔI TRƯỜNG KINH DOANH THÔNG THOÁNG,
THÚC ĐẨY THUẬN LỢI HÓA THƯƠNG MẠI TẠI VIỆT NAM**

Hà Nội, ngày 4 tháng 4 năm 2017



NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XUẤT NHẬP KHẨU TẠO THUẬN LỢI CHO THƯƠNG MẠI QUỐC TẾ



Ngô Minh Hải
Phó Cục trưởng Cục Giám sát quản lý
Tổng cục Hải quan – Bộ Tài chính

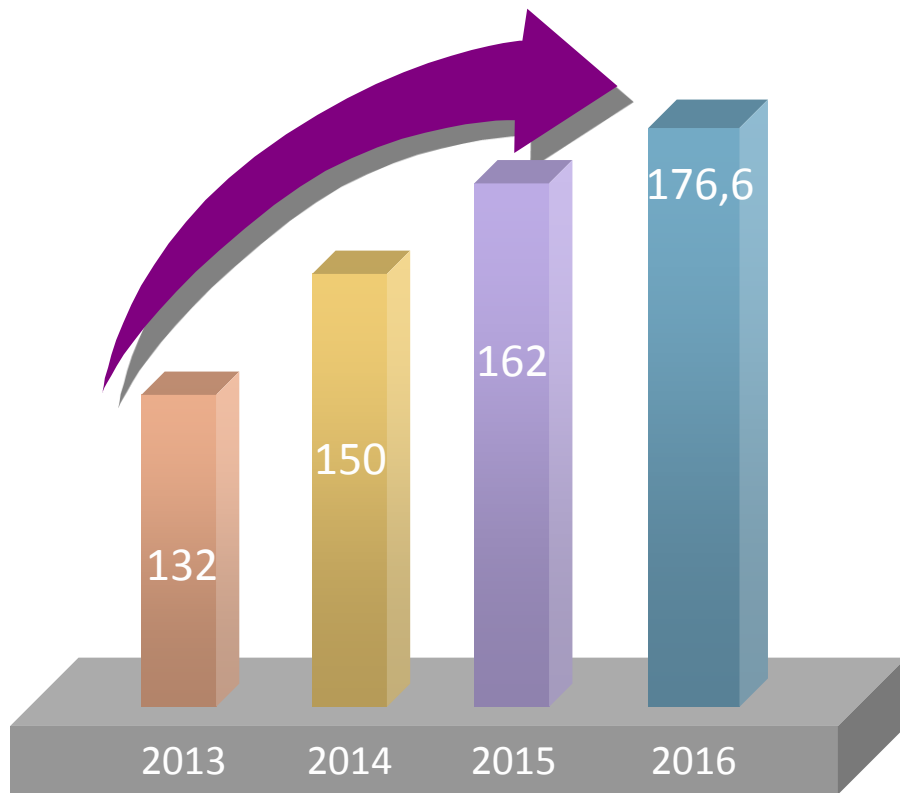


- **VỊ TRÍ, CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ CỦA CƠ QUAN HẢI QUAN:**
 - Kiểm tra, giám sát, kiểm soát hàng hóa XNK theo quy định pháp luật;
 - Thu thuế hàng hóa XNK; Thống kê hàng hóa XNK; Chống buôn lậu & gian lận thương mại;
 - Kiến nghị các vấn đề liên quan đến chính sách quản lý và kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa XNK;
 - ...



- ❖ Tạo thuận lợi cho thương mại hàng hóa qua biên giới;
- ❖ Bảo vệ cộng đồng (an ninh, kinh tế, môi trường, sức khỏe...)
- ❖ Nâng cao năng lực cạnh tranh hàng hóa, doanh nghiệp, Quốc gia.
- ❖ Thực hiện các cam kết quốc tế Việt nam đã ký kết và tham gia;
- ❖ ...

Tăng trưởng xuất khẩu 2016



Kim ngạch xuất khẩu

Kim ngạch xuất khẩu năm 2016 đạt 176,6 tỷ USD, tăng 9% so với năm 2015.

Kết quả khả quan trong tương quan so sánh với năm trước (2013-2015).

Những mặt hàng nhập khẩu chủ yếu

Thức ăn chăn nuôi

Thủy sản

Hạt điều

**Nông,
thủy sản**

Lúa mì

Rau quả

Than

Nhiên liệu

Xăng dầu

Ô-tô

Máy móc, thiết bị

Hàng tiêu dùng

**Hàng công
nghiệp**

Thép

Nguyên, phụ liệu dệt may, da giày

Nguyên liệu nhựa

Phân bón



Thực hiện các quy định pháp luật về quản lý và KTCN đối với hàng hóa XNK(các biện pháp phi thuế quan)



Kiểm dịch động vật; Kiểm dịch thực vật; kiểm dịch y tế; Kiểm tra An toàn thực phẩm... theo luật chuyên ngành về Kiểm dịch động vật; kiểm dịch thực vật; Luật ATTP...)



Kiểm tra tiêu chuẩn, quy chuẩn, kiểm tra chất lượng, sản phẩm hàng hóa XNK; Kiểm tra nội dung văn hóa hàng hóa XNK... Theo các luật chuyên ngành về Chất lượng sản phẩm hàng hóa, Tiêu chuẩn, Quy chuẩn...)



Kiểm tra điều kiện XNK hàng hóa (giấy phép, điều kiện thương nhân XNK, mặt hàng, cửa khẩu...) quy định tại Luật Hải quan; Luật Thương mại, Luật hóa chất...



Văn bản QPPL liên quan đến hoạt động quản lý và KTCN đối với hàng hóa XNK (đến 30/11/2016 có 362 vb)

- ❖ 22 Luật; Pháp lệnh;
- ❖ 93 Nghị định; Quyết định của Chính phủ, Thủ tướng CP;
- ❖ 247 Thông tư; Quyết định của các Bộ, ngành.
- ❖ Trên 200 Danh mục hàng hóa XNK thuộc đối tượng kiểm tra chuyên ngành

QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH VỀ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK

➤ **Lĩnh vực kiểm tra chất lượng, sản phẩm hàng hóa:**

Khoản 4 Điều 34 Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa 2007 quy định: “*Hàng hóa nhập khẩu thuộc nhóm 2 (sản phẩm, hàng hóa có khả năng gây mất an toàn) phải được kiểm tra chất lượng khi nhập khẩu...*”. Theo quy định Điều 5 của Luật này và Điều 3 của Nghị định 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ đến nay hầu hết các Bộ đều đã ban hành danh mục hàng hóa nhóm 2.

➤ **Lĩnh vực kiểm tra An toàn thực phẩm:**

Điều 38 của Luật An toàn thực phẩm 2010 quy định “*Thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng thực phẩm nhập khẩu phải được cấp Thông báo kết quả xác nhận thực phẩm đạt yêu cầu nhập khẩu đối với từng lô hàng của các cơ quan kiểm tra được chỉ định*”. Theo quy định của Điều này thì hầu các lô hàng NK thuộc các nhóm hàng trên đều phải thực hiện kiểm tra an toàn thực phẩm.

➤ **Lĩnh vực kiểm dịch:** QĐ số 4758/QĐ-BNN ngày 18/11/2015 (áp dụng từ ngày ký, không quy định thay QĐ 45/QĐ-BNN ngày 25/7/2005): Ban hành DM hàng hóa NK phải kiểm dịch thú y: Động vật sống, sản phẩm động vật; các sản phẩm từ sữa; da sống, da thuộc (chương 41). Theo quy định này đối tượng phải kiểm dịch là rất rộng.



Quy định pháp luật hiện hành về quản lý và KTCN



Văn bản pháp luật liên quan đến quản lý, KTCN nhiều nhưng chưa đầy đủ, thiếu đồng bộ, còn có sự chồng chéo;



Danh mục HH phải KTCN nhiều, phạm vi kiểm tra rộng; có mặt hàng không có mã số HS, chưa có tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật để kiểm tra...



Chưa có quy định áp dụng phương pháp QLRR trong công tác KTCN, việc KTCN chủ yếu thực hiện đối với từng lô hàng và thời điểm kiểm tra quy định trước khi thông quan hàng hóa.



THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH



Thủ tục KTCN chủ yếu thực hiện bằng phương thức thủ công; chưa áp dụng việc công nhận kết quả KT; việc phối hợp trao đổi trong KTCN giữa các đơn vị có liên quan còn nhiều bất cập...



Nguồn nhân lực, trang thiết bị, phương tiện máy móc KTCN đối với hàng hóa XNK còn nhiều hạn chế, hoạt động chưa hiệu quả.



Nhận thức và quyết tâm cải cách, đổi mới về hoạt động KTCN chưa theo kịp yêu cầu phát triển; một số quy định không còn phù hợp nhưng chậm được sửa đổi, bổ sung, thay thế...



YÊU CẦU NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK

1

Tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa tại cửa khẩu theo hướng đơn giản hóa thủ tục, nhanh chóng, thuận tiện; giảm chi phí cho doanh nghiệp, giảm chi phí cho ngân sách nhà nước;

2

Giảm thời gian thông quan hàng hóa XNK ngang bằng với các nước ASEAN-4: mục tiêu năm 2017: dưới 70h đối với hàng xuất khẩu và dưới 90h đối với hàng nhập khẩu; giảm tỷ lệ KTCN từ 30-35% xuống còn 15%.



NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK



- ❖ QUYẾT ĐỊNH SỐ 2026/QĐ-TTg NGÀY 17/11/2015 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ;
- ❖ CÁC NGHỊ QUYẾT SỐ 19/NQ-CP CỦA CHÍNH PHỦ TỪ NĂM 2014, 2015, 2016 VÀ 2017



NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK

- ❑ **Kiến nghị các Bộ quản lý chuyên ngành cải cách toàn diện thể chế, cách thức, phương pháp KTCN đối với hàng hóa XNK:**
 - Thay đổi căn bản phương thức quản lý, KTCN : Áp dụng quản lý rủi ro; Đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của từng DN; Chuyển thời điểm KTCN tại giai đoạn thông quan sang kiểm tra sau thông quan;
 - Minh bạch hoá quản lý, kiểm tra chuyên ngành: Danh mục hàng hóa KTCN rõ ràng có mã HS); Chế độ quản lý, hình thức, thời điểm kiểm tra, chi phí kiểm tra... minh bạch, dễ thực hiện, không chồng chéo.
 - Đẩy mạnh áp dụng thông lệ quốc tế: Công nhận lẫn nhau; Chủ động công nhận chất lượng của những nhãn hiệu, sản xuất nổi tiếng...
 - Đẩy mạnh tiến độ triển khai, kết nối Cổng thông tin một cửa quốc gia và Cơ chế một cửa ASEAN



NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK

- ❑ **Đầu tư nguồn lực, cơ sở vật chất, máy móc thiết bị phục vụ hoạt động KTCN:**
 - Hiện đại hoá thủ tục quản lý, kiểm tra chuyên ngành: Điện tử hóa thủ tục nộp hồ sơ, trả kết quả...; Kết nối thủ tục điện tử giữa các cơ quan, tổ chức liên quan KTCN; cơ chế phối hợp trong hoạt động KTCN
 - Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các địa điểm kiểm tra chuyên ngành tập trung tạo thuận lợi cho hoạt động XNK hàng hóa.
 - Xã hội hóa hoạt động KTCN đối với một số mặt hàng mà nhà nước có thể ủy quyền cho tổ chức, đơn vị đủ điều kiện thực hiện.
- ❑ Trách nhiệm từ phía các hiệp hội, doanh nghiệp và các đơn vị có liên quan trong hoạt động KTCN đối với hàng hóa XNK
- ❑ Tăng cường hợp tác quốc tế trong hoạt động quản lý chuyên ngành đối với hàng hóa xuất nhập khẩu



NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ VÀ KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH ĐỐI VỚI HÀNG HÓA XNK

- ❑ **Tiếp tục cải cách, hiện đại hóa tục hải quan trong hoạt động KTCN**
 - Tiếp tục triển khai tổng thể các hoạt động xây dựng cơ quan hải quan điện tử, hiện đại hoạt động trên nền tảng thể chế, quy trình thủ tục điện tử;
 - Triển khai hoạt động của Cục Kiểm định Hải quan; sớm đưa vào triển khai thực hiện 3 chi cục kiểm định hàng hóa mới thành lập tại Hà Nội, Quảng ninh, Lạng sơn
 - Xây dựng Cổng thông tin điện tử tạo thuận lợi cho thương mại – Điểm thông tin một cửa cung cấp thông tin liên quan đến hoạt động XNK hàng hóa .
 - Vai trò của Ủy ban chỉ đạo quốc gia về Cơ chế một cửa ASEAN, Cơ chế một cửa quốc gia và tạo thuận lợi thương mại và Cơ quan thường trực thực hiện các nhiệm vụ quy định tại QĐ số 1899/QĐ-TTg ngày 4/10/2016 của TTCP và Quy chế hoạt động của Ủy ban (QĐ 323/QĐ-UBCDASW ngày 24/10/2016.



THANK YOU!

XIN CẢM ƠN

Liên hệ :

Ban quản lý Dự án EU-MUTRAP

**Phòng 1203, Tầng 12, Khu Văn phòng, Tòa tháp Hà Nội,
49 Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Hà Nội**

Tel: (84 - 4) 3937 8472

Fax: (84 - 4) 3937 8476

Email: mutrap@mutrap.org.vn

Website: www.mutrap.org.vn

(Tài liệu hội thảo được đăng trên trang Web này)