

**HỘI NGHỊ PHỔ BIẾN HIỆP ĐỊNH**  
**THƯƠNG MẠI BIÊN GIỚI VIỆT NAM – TRUNG QUỐC**  
*Cao Bằng, ngày 17 tháng 5 năm 2017*

**TỔNG CỤC HẢI QUAN**

**I. Khái quát chung**

Việt Nam có chung 4.927 km đường biên giới với ba nước Trung Quốc, Lào, Campuchia trải dài qua 25 tỉnh biên giới của Việt Nam, tiếp giáp với 02 tỉnh biên giới của Trung Quốc (khoảng 1.450 km), 10 tỉnh biên giới của Lào (2.340 km) và 09 tỉnh biên giới của Campuchia (khoảng 1.137 km). Tính đến nay, trên toàn tuyến biên giới đất liền của Việt Nam có 24 cửa khẩu quốc tế, 26 cửa khẩu chính, 86 cửa khẩu phụ và nhiều lối mở biên giới, có 28 Khu kinh tế cửa khẩu đã được thành lập theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và có tổng số 295 chợ biên giới, chợ cửa khẩu, chợ trong khu kinh tế cửa khẩu.

Hoạt động thương mại biên giới là một trong các hoạt động quan trọng về giao lưu kinh tế, văn hóa và các quan hệ chính trị, ngoại giao giữa Việt Nam với các nước láng giềng và các nước trong khu vực. Hoạt động này có vai trò là “đòn bẩy” thúc đẩy sự phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng trên những địa bàn biên giới trọng yếu của đất nước. Phát triển thương mại biên giới là một chiến lược phát triển kinh tế, xã hội kết hợp với bảo vệ an ninh, quốc phòng hết sức quan trọng. Bên cạnh đó, hoạt động thương mại biên giới đóng vai trò quan trọng trong việc thu hút đầu tư vào các khu vực miền núi, đồng bào dân tộc, biên giới xa xôi. Với các chính sách ưu đãi, khuyến khích trên nhiều lĩnh vực như: thuế, đất đai, xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu, ngân hàng cùng với tiềm năng phát triển, vị trí địa lý giáp với nước láng giềng.

Chính sự phát triển hoạt động thương mại biên giới tạo khả năng mở rộng hợp tác quốc tế, tạo môi trường an ninh thuận lợi hơn cho hợp tác, trao đổi văn hóa thông tin giữa Việt Nam với các nước láng giềng. Thúc đẩy giao lưu, trao đổi văn hóa giữa các vùng, miền và giữa các khu vực giáp biên của hai nước có chung biên giới. Từ đó tăng cường sự hiểu biết, tin tưởng lẫn nhau giữa cư dân 2 bên biên giới nói riêng và giữa Việt Nam và các nước láng giềng nói chung.

Hoạt động thương mại biên giới đã và đang mở rộng giao lưu kinh tế với các nước láng giềng, góp phần đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, tạo ra một số chuyển biến về đời sống xã hội, xóa đói giảm nghèo, tạo điều kiện giải quyết việc làm cho người lao động, nâng cao dân trí. Phát triển thương mại biên giới chính là sự kết hợp hài hòa giữa tăng trưởng kinh tế với xóa đói giảm nghèo, phát triển nguồn nhân lực và bảo vệ môi trường.

Cửa khẩu biên giới đất liền được mở trước hết và chủ yếu cho hoạt động xuất nhập khẩu, buôn bán, trao đổi hàng hóa giữa Việt Nam với các nước có chung biên giới. Cùng với quá trình toàn cầu hóa và hội nhập kinh tế quốc tế, sự phát triển của các điều kiện về cơ sở hạ tầng, khoa học, công nghệ thông tin, hàng hóa trao đổi qua các cửa khẩu biên giới đất liền sẽ không còn bó hẹp trong các mặt hàng của Việt Nam hoặc các nước có chung biên giới mà ngày càng nhiều các mặt hàng của các nước trong khu vực và các nước trên thế giới được xuất – nhập qua lại các cửa khẩu biên giới đất liền.

Hoạt động trao đổi hàng hoá qua biên giới Việt Nam và các nước có chung biên giới ngày càng phát triển. Với kim ngạch hàng năm chiếm tỷ lệ cao trong tổng kim ngạch thương mại của mỗi nước, hoạt động xuất nhập khẩu, trao đổi thương mại qua biên giới đã đóng góp tích cực trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế - thương mại của cả Việt Nam và các nước có chung biên giới

Hệ thống cửa khẩu biên giới đất liền ngày càng đóng vai trò quan trọng thúc đẩy xuất nhập khẩu, buôn bán, trao đổi hàng hóa giữa Việt Nam với các nước trong khu vực và thế giới. Hoạt động xuất nhập khẩu, buôn bán, trao đổi hàng hóa qua các cửa khẩu biên giới đất liền phát triển sẽ thúc đẩy sản xuất, du lịch và dịch vụ khu vực cửa khẩu phát triển, đó là cơ sở vững chắc góp phần tăng cường mối quan hệ hữu nghị và hợp tác giữa Việt Nam với các nước có chung biên giới, đồng thời góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, miền núi, vùng sâu, vùng xa của đất nước.

## **II. Tình hình quản lý và điều hành hoạt động tại các cửa khẩu biên giới tại một số tỉnh**

### **LANG SON**

#### **1. Đặc điểm, vị trí các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

Lạng Sơn là một tỉnh vùng núi phía Bắc của tổ quốc, có chung đường biên giới tiếp giáp với Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc dài trên 231 km, có 02 cửa khẩu quốc tế, 01 cửa khẩu chính và 09 cửa khẩu phụ, cụ thể như sau:

Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn (Khu KTCK) được thành lập theo Quyết định số 138/2008/QĐ-TTg ngày 14/10/2008 của Thủ tướng Chính phủ; trong phạm vi quy hoạch Khu KTCK có 05 cửa khẩu, đó là: 02 cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị (đường bộ) và Ga Đồng Đăng (đường sắt); 03 cửa khẩu phụ là Tân Thanh, Cốc Nam, Pò Nhùng.

Ngoài Khu KTCK còn có 07 cửa khẩu phân bố ở 05 huyện biên giới đó là: 01 cửa khẩu chính là cửa khẩu Chi Ma, huyện Lộc Bình (được Chính phủ quyết định nâng cấp lên thành cửa khẩu chính tại Quyết định số 343/QĐ-TTg ngày 20/02/2013) hiện nay phía chính quyền hai tỉnh, khu đang chuẩn bị các điều kiện tiến hành Lễ công bố khai trương cặp cửa khẩu song phương Chi Ma

(Việt Nam)- Ái Diễm (Trung Quốc) và 06 cửa khẩu phụ gồm: cửa khẩu phụ Bản Chắt (huyện Đình Lập), Nà Căng (huyện Lộc Bình), Co Sâu (huyện Cao Lộc), Na Hình (huyện Văn Lãng), Bình Nghi, Nà Nưa (huyện Tràng Định).

## **2. Công tác triển khai thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg**

Thực hiện Quyết định số 1601/QĐ-TTg ngày 07/11/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng-Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn; ngày 24/12/2008, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 2852/QĐ-UBND (nay là Quyết định số 22/2016/QĐ-UBND ngày 13/5/2016) về việc Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng-Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn. Ngày 02/12/2010 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 16/2010/QĐ-UBND về Quy chế phối hợp quản lý giữa Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng-Lạng Sơn với các sở, ban, ngành, UBND các huyện và thành phố Lạng Sơn.

Căn cứ yêu cầu thực tiễn công tác quản lý, ngày 01/5/2012 UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành các Quyết định số 480/QĐ-UBND thành lập Trung tâm Quản lý cửa khẩu Chi Ma, Quyết định số 481/QĐ-UBND thành lập Trung tâm Quản lý cửa khẩu Hữu Nghị - Bảo Lâm, Quyết định số 482/QĐ-UBND thành lập Trung tâm Quản lý cửa khẩu Tân Thanh - Cốc Nam; Quyết định số 1051/QĐ-UBND ngày 02/8/2013 phê duyệt phương án tổ chức, nhân sự các Trung tâm Quản lý cửa khẩu; theo đó Giám đốc Trung tâm Quản lý cửa khẩu do lãnh đạo của Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn làm Giám đốc, 01 Phó Giám đốc chuyên trách biên chế trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, 02 Phó Giám đốc kiêm nhiệm do Chi cục trưởng Chi cục Hải quan cửa khẩu và Đoàn trưởng Đoàn Biên phòng đảm nhiệm, các thành viên kiêm nhiệm khác là các cơ quan kiểm dịch tại cửa khẩu và lãnh đạo UBND huyện có cửa khẩu.

Triển khai thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế điều hành hoạt động tại các cửa khẩu biên giới đất liền (theo quy định các cửa khẩu quốc tế và cửa khẩu chính phải thành lập Ban Quản lý cửa khẩu và thống nhất quản lý các hoạt động tại cửa khẩu theo Quy chế đã ban hành) thì thực tiễn tại tỉnh Lạng Sơn các Trung tâm Quản lý cửa khẩu được thành lập trước khi có Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013. Do vậy để ổn định về tổ chức, UBND tỉnh Lạng Sơn đã có báo cáo và đề xuất với Bộ Công Thương giữ nguyên tên cơ quan quản lý cửa khẩu này là Trung tâm Quản lý cửa khẩu (khi thành lập đã quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn cơ bản như quy định tại Điều 10, Điều 11 của Quy chế điều hành hoạt động cửa khẩu kèm Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg), cụ thể:

- Tại cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị và cửa khẩu quốc tế đường sắt Đồng Đăng tổ chức quản lý cửa khẩu theo Quy chế là: Trung tâm Quản lý cửa khẩu Hữu Nghị - Bảo Lâm.

- Tại cửa khẩu chính Chi Ma tổ chức quản lý cửa khẩu theo Quy chế là: Trung tâm Quản lý cửa khẩu Chi Ma.

- Đối với các cửa khẩu phụ nằm ngoài Khu KTCK, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 1546/QĐ-UBND ngày 18/10/2013 về việc ban hành Quy chế phối hợp hoạt động giữa các lực lượng tại các lối mở biên giới tỉnh Lạng Sơn, theo đó thành lập các Ban Quản lý hành chính tại các lối mở biên giới và Đồn trưởng Đồn Biên phòng là Trưởng Ban quản lý hành chính lối mở (Trưởng cửa khẩu), Chi cục trưởng Chi cục Hải quan là Phó trưởng Ban Quản lý hành chính lối mở, các thành viên khác là người phụ trách các lực lượng: Kiểm dịch y tế, Kiểm dịch động vật, Kiểm dịch thực vật, Thuế công tác tại lối mở biên giới.

## **Kết quả thực hiện**

### **1. Về quản lý điều hành hoạt động tại cửa khẩu**

Với đặc điểm, điều kiện của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn nói riêng và quản lý các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn nói chung, việc thành lập các Trung tâm quản lý cửa khẩu là đơn vị sự nghiệp, với cơ cấu tổ chức bộ máy đã đáp ứng yêu cầu công tác quản lý cửa khẩu tại các cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị, cửa khẩu chính Chi Ma và các cửa khẩu phụ khác trên địa bàn tỉnh, đảm bảo việc điều hành phối hợp thống nhất các hoạt động của các lực lượng chức năng một cách đồng bộ, có trật tự, nề nếp theo hướng đơn giản hóa thủ tục hành chính, vừa đảm bảo các hoạt động chuyên ngành của từng lực lượng chức năng tại cửa khẩu theo quy định của pháp luật. Đồng thời việc thành lập các Ban Quản lý hành chính lối mở cửa khẩu phụ, đã kịp thời đáp ứng yêu cầu tổ chức quản lý đối với các cửa khẩu phụ tính đến thời điểm hiện nay.

Ngay sau khi thành lập, các Trung tâm Quản lý cửa khẩu đã được sắp xếp, bố trí biên chế viên chức, lao động, bố trí các điều kiện về trụ sở làm việc, kinh phí, cơ sở vật chất cho hoạt động. Quá trình hoạt động, thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao các Trung tâm đã phát huy vai trò chủ trì, điều hành giải quyết những vấn đề thuộc các lĩnh vực quản lý hành chính công, quản lý quy hoạch chi tiết xây dựng, quản lý đất đai, môi trường; quản lý dự án sau cấp chứng nhận đầu tư; vệ sinh, môi trường, đối ngoại và công tác đảm bảo cho các hoạt động tại cửa khẩu thông suốt. Là đầu mối phối hợp các lực lượng chức năng tại cửa khẩu giải quyết những vấn đề liên quan đến các hoạt động tại cửa khẩu. Duy trì các cuộc họp giao ban định kỳ tháng, quý, 6 tháng, năm tại cửa khẩu, phối hợp thống nhất hoạt động của các lực lượng chức năng tại cửa khẩu đảm bảo sự đồng bộ, có trật tự, có nề nếp, kịp thời xử lý những vướng mắc phát sinh trong hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa, xuất nhập cảnh người và phương tiện giao thông vận tải qua cửa khẩu.

Các Trung tâm quản lý cửa khẩu thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao phù hợp với thực tiễn và phù hợp với các nội dung trong Quy chế điều

hành hoạt động tại các cửa khẩu biên giới đất liền ban hành kèm theo Quyết định 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ đã tạo điều kiện phục vụ và khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư và phát triển các dịch vụ hỗ trợ thương mại tại khu vực cửa khẩu, thúc đẩy các hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa, thúc đẩy các hoạt động đối ngoại, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, an toàn và trật tự xã hội khu vực cửa khẩu biên giới.

## **2. Về ban hành nội quy cửa khẩu**

Thực hiện Quy chế điều hành hoạt động cửa khẩu, ngày 14/4/2014 UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 445/QĐ-UBND về việc ban hành Nội quy cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị.

Việc ban hành Nội quy cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị và áp dụng Nội quy hoạt động khu vực cửa khẩu quốc tế Ga Đồng Đăng gắn liền với quy chế và nội quy hoạt động của ga đường sắt, đã tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu, đảm bảo an ninh trật tự trong các khu vực cửa khẩu.

Riêng đối với cửa khẩu Chi Ma, huyện Lộc Bình do phía Trung Quốc và Việt Nam chưa chính thức lễ công bố mở cặp cửa khẩu đưa cửa khẩu đi vào hoạt động nên chưa ban hành Nội quy cửa khẩu. Việc điều hành, quản lý các hoạt động tại cửa khẩu do Trung tâm Quản lý cửa khẩu Chi Ma tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

## **3. Về kết quả hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh 03 năm (2013-2015) và 6 tháng đầu năm 2016**

UBND tỉnh đã chỉ đạo triển khai kịp thời, linh hoạt, phù hợp với quy định và điều kiện thực tế phát sinh hệ thống chính sách phát triển thương mại khu vực biên giới liên quan đến hoạt động xuất nhập khẩu (XNK), tạm nhập tái xuất, thương mại biên giới; các ngành, các cấp đã có sự phối hợp đồng bộ, tạo môi trường kinh doanh thông thoáng, thuận lợi, thu hút các doanh nghiệp tham gia hoạt động XNK qua địa bàn tỉnh vì vậy hoạt động XNK qua địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã đạt được kết quả khả quan. Hàng xuất khẩu qua địa bàn chủ yếu là tinh bột sắn, mộc nhĩ, chè xanh, hoa quả, nông sản, hải sản, lợn hơi, bột cá, dầu cá,... Hàng nhập khẩu chủ yếu là ô tô, máy móc, linh kiện điện tử, hóa chất..., cụ thể:

### **a) Tại cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị**

Kim ngạch nhập khẩu 03 năm đạt hơn 3.731 triệu USD tăng đều hàng năm, chiếm 75,2% kim ngạch nhập khẩu trên địa bàn cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 kim ngạch nhập khẩu đạt 610,1 triệu USD chiếm 77,8% kim ngạch nhập khẩu của cả tỉnh.

Kim ngạch xuất khẩu 03 năm đạt 1.068,3 triệu USD; kim ngạch hàng năm không ổn định và chiếm tỷ trọng 20,2% cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 đạt 192,2 triệu USD chiếm 20,4% cả tỉnh.

Xuất cảnh 03 năm: 651.352 lượt người, chiếm 30,4% cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 là: 139.333 lượt người, chiếm 51,9% cả tỉnh.

Nhập cảnh 03 năm: 754.054 lượt người, chiếm 69% cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 là: 135.160 lượt người, chiếm 78,2% cả tỉnh.

**b) Tại cửa khẩu chính Chi Ma**

Kim ngạch nhập khẩu 03 năm đạt 585,6 triệu USD, chiếm 11,8% cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 đạt: 11,8 triệu USD, chiếm 1,5% cả tỉnh.

Kim ngạch xuất khẩu 03 năm đạt 439,3 triệu USD, chiếm 8,3 % cả tỉnh; 6 tháng đầu năm 2016 đạt: 81,1 triệu USD, chiếm 8,6%

Xuất cảnh 03 năm: 158.115 lượt người, chiếm 7,4%; 6 tháng đầu năm 2016: 34.339 lượt, chiếm 12,8% cả tỉnh.

Nhập cảnh 03 năm: 2.922 lượt người, chiếm 0,3%; 6 tháng đầu năm 2016: 5.286 lượt, chiếm 3,1% cả tỉnh.

**4. Hoạt động dịch vụ hỗ trợ tại cửa khẩu**

Hiện nay, các Trung tâm quản lý cửa khẩu chưa có nguồn thu, chưa cân đối được thu chi, các hoạt động thường xuyên do NSNN chi trả. Nguồn thu qua các hoạt động tại cửa khẩu là nguồn thu phí phương tiện vận tải hàng hóa nộp cho NSNN, các hoạt động dịch vụ khác như: kho bãi, giao nhận vận chuyển, dịch vụ thanh toán thu đổi ngoại tệ, dịch vụ hỗ trợ các thủ tục hành chính..., do các doanh nghiệp thực hiện, một số kết quả cụ thể:

**a) Tại cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị**

- Kết quả 03 năm (2013-2016): số lượng phương tiện vận chuyển hàng hóa đạt 413.681 lượt (chiếm 33,3%); số phí thu được 422,6 tỷ đồng (chiếm 24% số thu phí các cửa khẩu).

- 6 tháng đầu năm 2016: số lượng phương tiện 71.355 lượt (chiếm 33,7%); số phí thu được 74.2 tỷ đồng (chiếm 30,8% số thu phí các cửa khẩu).

**b) Tại cửa khẩu chính Chi Ma**

- Kết quả 03 năm (2013-2015): số lượng phương tiện vận chuyển hàng hóa đạt 99.480 lượt xe (chiếm 8 %); số phí thu được là 246,9 tỷ đồng (chiếm 14 % số thu phí các cửa khẩu).

- 6 tháng đầu năm 2016 số lượng phương tiện vận chuyển hàng hóa 15.124 lượt (chiếm 7,1 %) số phí thu được 25,7 tỷ (chiếm 10,7 % số thu phí các cửa khẩu).

## **5. Hoạt động phối hợp với chính quyền địa phương và cơ quan quản lý cửa khẩu phía Khu tự trị dân tộc Choang, Quảng Tây, Trung Quốc**

Các hoạt động đàm phán, trao đổi về công tác quản lý cửa khẩu, quản lý các hoạt động thương mại trên địa bàn, UBND tỉnh giao cho các sở, ngành, UBND các huyện biên giới chủ trì (Trưởng đoàn hội đàm) có phối hợp với các ngành, các lực lượng liên quan để tổ chức hội đàm trao đổi và phù hợp với quan hệ đối tác trong hoạt động đối ngoại. Trong giai đoạn từ năm 2013 đến nay hầu hết các hoạt động về công tác đầu nối đường bộ qua biên giới đã cơ bản hoàn thành; công tác giải quyết ách tắc hàng hóa nông sản xuất khẩu vào chính vụ đã cơ bản được quan tâm thường xuyên... Các cơ quan chức năng liên quan đến hoạt động quản lý cửa khẩu như : Tiểu ban công tác cửa khẩu tỉnh Lạng Sơn, Đại diện biên giới Đoạn 7, lực lượng Bộ đội Biên phòng, Hải quan, Công an... theo chức năng nhiệm vụ đã thường xuyên trao đổi, liên hệ giải quyết kịp thời công việc với các lực lượng chức năng của phía bạn Trung Quốc.

Với một số vụ việc không phức tạp như: để kịp thời giải quyết ách tắc hàng hóa nông sản xuất khẩu, thuận lợi về thủ tục thông quan phương tiện vận tải hàng hóa..., UBND tỉnh đã giao cho các Trung tâm quản lý cửa khẩu chủ trì với các lực lượng tại cửa khẩu, chủ động trao đổi và phối hợp với cơ quan chức năng, doanh nghiệp và địa phương giáp biên của Quảng Tây, Trung Quốc xem xét giải quyết hoặc đề xuất với cơ quan có thẩm quyền.

### **QUẢNG NINH**

**Đặc điểm tình hình và công tác quản lý, điều hành tại các cửa khẩu biên giới đất liền tỉnh Quảng Ninh trước khi thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg:**

#### ***1. Đặc điểm tình hình:***

Quảng Ninh là tỉnh biên giới phía Bắc có 03 huyện, thành phố có chung đường biên giới với Khu tự trị dân tộc Choang tỉnh Quảng Tây (Trung Quốc). Ngoài biên giới trên biển, đường biên giới trên đất liền dài 118,825 km. Tỉnh Quảng Ninh cũng đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập 03 Khu kinh tế cửa khẩu gồm: Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái (thuộc thành phố Móng Cái và huyện Hải Hà), Khu kinh tế cửa khẩu Bắc Phong Sinh (huyện Hải Hà) và Khu kinh tế cửa khẩu Hoàn Mô - Đồng Văn (huyện Bình Liêu). Ngoài ra, Móng Cái cũng là địa phương đầu tiên trong cả nước được Chính phủ cho phép áp dụng thí điểm một số cơ chế chính sách ưu đãi tại khu vực biên giới cửa khẩu theo Quyết định 675/TTg ngày 18/9/1996.

Trong những năm qua, được sự quan tâm của Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương với những cơ chế chính sách đặc thù, phù hợp; đồng thời phát huy những lợi thế về điều kiện tự nhiên các địa phương biên giới của tỉnh Quảng Ninh đã có sự phát triển mạnh mẽ trong các lĩnh vực kinh tế xã hội; tăng cường củng cố quốc phòng, an ninh; từng bước cải thiện và đảm bảo an sinh

xã hội cho nhân dân vùng biên giới. Để đáp ứng yêu cầu trong công tác quản lý tại các cửa khẩu trước tốc độ phát triển nhanh của hoạt động thương mại, xuất nhập khẩu, du lịch vùng biên, ngay từ rất sớm (năm 1998) UBND tỉnh Quảng Ninh đã thành lập 03 Ban Quản lý cửa khẩu tại các địa phương biên giới. Đồng thời ban hành Quy chế hoạt động của các Ban Quản lý để phân công nhiệm vụ, trách nhiệm cho các lực lượng chức năng tại cửa khẩu thực thi nhiệm vụ.

Từ khi Ban Quản lý cửa khẩu tại 03 địa phương biên giới được UBND tỉnh Quảng Ninh thành lập và đi vào hoạt động, công tác quản lý nhà nước tại các cửa khẩu được duy trì, đảm bảo quản lý chặt chẽ và linh hoạt, đồng bộ và hiệu quả, tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh của các tổ chức cá nhân trong nước và quốc tế. Trong đó, điển hình là cửa khẩu Quốc tế Móng Cái đã thực sự trở thành một cửa ngõ quốc tế quan trọng của cả nước.

## **2. Tổ chức bộ máy quản lý, điều hành hoạt động cửa khẩu biên giới đất liền tỉnh Quảng Ninh**

**2.1. Mô hình tổ chức các Ban Quản lý cửa khẩu:** UBND tỉnh Quảng Ninh quyết định thành lập 03 Ban Quản lý cửa khẩu, là các đơn vị sự nghiệp có thu, trực thuộc UBND các huyện, thành phố có cửa khẩu biên giới, cụ thể:

*a. Ban Quản lý cửa khẩu Quốc tế Móng Cái:* được thành lập theo Quyết định số 1369/QĐ-UB ngày 06/5/1998 (tên gọi hiện nay theo Quyết định số 1990/QĐ-UBND ngày 27/6/2003 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy chế hoạt động của Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái), là đơn vị sự nghiệp thu, có con dấu và tài khoản riêng theo quy định của pháp luật, trực thuộc UBND thành phố Móng Cái.

Tổ chức bộ máy gồm: Trưởng ban (chuyên trách); Phó trưởng ban (chuyên trách) và 02 Phó Trưởng ban kiêm nhiệm (Chi cục trưởng Chi cục Hải quan Móng Cái và Đoàn trưởng Đoàn biên phòng cửa khẩu Móng Cái); các uỷ viên (Trưởng các cơ quan kiểm dịch: y tế, động vật, thực vật và Trạm quá cảnh đường bộ Việt - Trung).

Bộ phận giúp việc Ban Quản lý cửa khẩu có: Văn phòng, các Trạm cửa khẩu và các Đội thu phí.

*b. Ban Quản lý cửa khẩu Hoàn Mô:* được thành lập theo Quyết định số 45/QĐ-UB ngày 10/01/2000 của UBND tỉnh Quảng Ninh, là đơn vị sự nghiệp có thu, có con dấu, tài khoản riêng, trực thuộc UBND huyện Bình Liêu.

- Tổ chức bộ máy, gồm: Trưởng ban (chuyên trách); các Phó Trưởng ban (Trưởng đơn vị Hải Quan và Bộ đội biên phòng cửa khẩu kiêm nhiệm); các uỷ viên (là Trưởng các cơ quan kiểm dịch tại cửa khẩu: y tế, động vật, thực vật) và các bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ thực hiện nhiệm vụ được giao.

*c. Ban Quản lý cửa khẩu Bắc Phong Sinh:* được thành lập theo Quyết định số 566/QĐ-UB ngày 04/02/2002 của UBND tỉnh Quảng Ninh, là đơn vị sự nghiệp có thu, có con dấu và tài khoản riêng, trực thuộc UBND huyện Hải Hà.



- Tổ chức bộ máy, gồm: Trưởng ban (Lãnh đạo UBND huyện kiêm nhiệm); 01 Phó Trưởng ban (chuyên trách) và các Phó Trưởng ban (Trưởng đơn vị Hải Quan và Bộ đội biên phòng cửa khẩu kiêm nhiệm); các uỷ viên (là Trưởng các cơ quan kiểm dịch tại cửa khẩu: y tế, động vật, thực vật) và các bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ thực hiện nhiệm vụ được giao.

**2.2. Quản lý, điều hành hoạt động tại các cửa khẩu:** UBND tỉnh ban hành Quy chế hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu (kèm theo Quyết định thành lập), theo đó quy định chức năng, nhiệm vụ và hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu:

- Chức năng: các Ban Quản lý cửa khẩu có chức năng phối hợp hoạt động của các ngành chức năng tại cửa khẩu theo hướng chỉ kiểm tra, kiểm soát một lần, tạo điều kiện cho người và hàng hoá qua lại cửa khẩu thuận lợi, đảm bảo đúng quy định hiện hành của nhà nước; tư vấn, giải thích chế độ chính sách của nhà nước về xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh...

- Nhiệm vụ chính: (1) Tổ chức và giám sát sự phối hợp hoạt động của các lực lượng chức năng tại cửa khẩu theo đúng quy định của nhà nước; (2) Sắp xếp, bố trí nơi làm việc của các lực lượng chuyên ngành tại cửa khẩu thuận lợi cho quá trình làm thủ tục; xây dựng kế hoạch sửa chữa, đầu tư trang thiết bị phục vụ hoạt động tại cửa khẩu; (3) Nghiên cứu, đề xuất các cơ chế chính sách quản lý cửa khẩu, biên giới nhằm đẩy mạnh các hoạt động xuất nhập khẩu và phát triển kinh tế cửa khẩu báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định; (4) Tổ chức, quản lý các bến bốc xếp, vận tải hàng hoá xuất nhập khẩu; Thu phí, lệ phí theo quy định của nhà nước...

### **3. Danh mục các cửa khẩu thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg:**

Theo quy định tại Điều 9, Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính Phủ, tỉnh Quảng Ninh có 02 cửa khẩu thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg gồm:

- Cửa khẩu quốc tế Móng Cái
- Cửa khẩu Hoành Mô (cửa khẩu chính)

*(Cửa khẩu Bắc Phong Sinh chưa được nâng cấp lên cửa khẩu chính nên không thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg)*

## **II. Tình hình thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ**

### **1. Về mô hình tổ chức các Ban Quản lý cửa khẩu:**

Triển khai thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính Phủ, UBND tỉnh Quảng Ninh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc tỉnh và các địa phương biên giới rà soát, đề xuất phương án kiện toàn tổ chức, sắp xếp lại các Ban Quản lý cửa khẩu và kịp thời báo cáo các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Nhằm đánh giá tình hình thực hiện mô hình các Ban Quản lý cửa khẩu tại địa phương, tháng 4/2014 cấp uỷ, chính quyền thành phố Móng Cái đã tổ chức Hội nghị tổng kết 15 năm triển khai thực hiện Quy chế về công tác quản lý, phối hợp tại cửa khẩu quốc tế Móng Cái với mô hình Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái trước đây do UBND tỉnh thành lập. Hội nghị cũng đã nhận được sự qua tâm và tham dự của đại diện Bộ Công thương (Vụ Thương mại Biên giới và Miền núi). Qua đánh giá cho thấy, thực tiễn việc tổ chức Ban Quản lý cửa khẩu này trong 15 năm qua là mô hình quản lý hiệu quả, gọn nhẹ, thiết thực và phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương. Hệ thống cơ sở vật chất của Ban Quản lý cửa khẩu cơ bản đảm bảo công năng phục vụ các hoạt động chuyên ngành tại cửa khẩu, đáp ứng yêu cầu quản lý và góp phần vào phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Quảng Ninh.

Trên cơ sở kết quả đánh giá, rà soát, UBND tỉnh Quảng Ninh đã có văn bản số 3404/UBND-TM1 ngày 23/6/2014 báo cáo Bộ Công thương về tình hình triển khai thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, UBND tỉnh Quảng Ninh đề nghị Bộ Công thương báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép tỉnh Quảng Ninh, căn cứ tình hình thực tiễn tại địa phương để đưa ra lộ trình tổ chức bộ máy của Ban Quản lý cửa khẩu theo Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg cho phù hợp, đảm bảo hiệu quả, thiết thực. Trước mắt, đề nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép tỉnh Quảng Ninh được giữ nguyên mô hình tổ chức, hoạt động của Ban Quản lý cửa khẩu Quốc tế Móng Cái và Ban Quản lý cửa khẩu Hoàn Mô như hiện nay trên cơ sở kiện toàn tổ chức và nội quy, quy chế quản lý cửa khẩu.

Thực hiện chủ trương trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, cùng các Sở, ngành của tỉnh và UBND các địa phương biên giới tiếp tục rà soát đề xuất kiện toàn tổ chức, bộ máy các Ban Quản lý cửa khẩu đảm bảo tinh gọn, hiệu quả; đồng thời xây dựng, ban hành Nội quy cửa khẩu, Quy chế phối hợp đảm bảo công tác quản lý điều hành hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu theo tinh thần Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg và Thông tư số 22/2014/TT-BCT của Bộ Công thương, cụ thể:

#### **a. Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái:**

Ngày 12/7/2016, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2157/QĐ-UBND về việc tổ chức lại Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái trên cơ sở sáp nhập Ban quản lý bến và phương tiện trên sông biên giới vào Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái thuộc UBND thành phố Móng Cái. Theo đó, Ban quản lý cửa khẩu quốc tế Móng Cái là đơn vị sự nghiệp công lập có thu, trực thuộc UBND thành phố Móng Cái, có con dấu và được mở tài khoản riêng tại kho bạc để hoạt động theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức bộ máy gồm: Trưởng ban chuyên trách; 02 Phó Trưởng ban (chuyên trách); các Phó Trưởng ban kiêm nhiệm (Chi cục trưởng Chi cục Hải quan cửa khẩu Móng Cái; Chi cục trưởng Chi cục Hải quan Vạn Gia; Đoàn trưởng Đoàn biên phòng cửa khẩu Quốc tế Móng cái và Đoàn biên phòng Vạn Gia).

Các phòng chức năng, gồm: (1) Văn phòng Ban, (2) Trạm cửa khẩu Bắc Luân, (3) Trạm Ka Long (4) Trạm Lục Chấn- Đại Vai- Thành Đạt, (5) Trạm Lục Lâm. Tổng số cán bộ viên chức và Hợp đồng lao động của Ban Quản lý cửa khẩu Quốc tế Móng Cái đến thời điểm hiện nay là: 53 người.

Bên cạnh đó, Quyết định này cũng quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Quản lý cửa khẩu Quốc tế Móng Cái trên cơ sở quy định tại Điều 11, Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg.

#### **b. Ban Quản lý cửa khẩu Hoành Mô:**

Thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và trên cơ sở Quyết định số 45/QĐ-UB ngày 10/01/2000 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc thành lập Ban Quản lý cửa khẩu Hoành Mô, UBND huyện Bình Liêu đã ban hành Quyết định số 90/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý cửa khẩu Hoành Mô. Theo đó, quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của Ban Quản lý cửa khẩu, Trưởng ban Quản lý cửa khẩu và các lực lượng chuyên ngành để thực hiện chức năng quản lý các hoạt động tại cửa khẩu theo quy định.

Đến nay, tổ chức bộ máy của Ban Quản lý cửa khẩu gồm: Trưởng ban (chuyên trách); Phó Trưởng ban chuyên trách; các Phó Trưởng ban kiêm nhiệm (Chi cục trưởng chi cục Hải quan và Đoàn trưởng Đoàn Biên phòng cửa khẩu Hoành Mô). Tổng số cán bộ viên chức và Hợp đồng lao động của Ban Quản lý cửa khẩu: 14 người.

Các đơn vị thành viên cửa khẩu gồm: Kiểm dịch Động vật, Kiểm dịch thực vật, Kiểm dịch y tế quốc tế.

#### **2. Về quản lý điều hành hoạt động tại cửa khẩu:**

- Ban Quản lý cửa khẩu Quốc tế Móng Cái: do tính chất đặc thù, hệ thống các cửa khẩu, điểm thông quan trên địa bàn thành phố Móng Cái trải rộng, bao gồm cả trên biển, trên bộ để đảm bảo hiệu quả công tác phối hợp trong quản lý hoạt động tại cửa khẩu, UBND thành phố Móng Cái đang trình UBND tỉnh Quảng Ninh xem xét ban hành Quyết định về việc ban hành Nội quy cửa khẩu và Quy chế phối hợp quản lý cửa khẩu của các lực lượng chuyên ngành tại cửa khẩu quốc tế Móng Cái để thực hiện theo quy định.

- Ban Quản lý cửa khẩu Hoành Mô: hoạt động theo Quy chế phối hợp được ban hành kèm theo Quyết định số 45/QĐ-UB ngày 10/01/2000 của UBND tỉnh Quảng Ninh và các quy định chuyên ngành có liên quan.

Đến nay, về cơ bản việc triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban quản lý cửa khẩu và Trưởng cửa khẩu tuân thủ theo đúng các quy định tại Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ và các Quy chế phối hợp do UBND tỉnh Quảng Ninh quy định.

#### **3. Đánh giá kết quả đạt được:**

Sau hơn ba năm thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, với mô hình đặc thù, phù hợp với thực tiễn của địa phương hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu tại các địa phương biên giới tỉnh Quảng Ninh đã đạt được một số kết quả cụ thể như sau:

**3.1.**Công tác phối hợp các hoạt động chuyên ngành của các lực lượng trong việc điều hành hoạt động chung tại cửa khẩu luôn được duy trì thực hiện tốt.

- Bộ máy các Ban Quản lý cửa khẩu được sắp xếp, tổ chức tinh gọn, hiệu quả do vậy phát huy được vai trò là cơ quan điều phối, thực hiện thống nhất quản lý mọi hoạt động tại cửa khẩu theo quy định; Công tác phối hợp giữa các lực lượng đảm bảo sự đồng bộ, ăn khớp, hiệu quả theo hướng chỉ một lần kiểm tra duy nhất đã đáp ứng tốt yêu cầu kiểm tra và giám sát các hoạt động xuất, nhập của người, phương tiện và hàng hóa qua lại cửa khẩu.

- Các thành viên và lực lượng chức năng tại cửa khẩu thực hiện tốt Nội quy, Quy chế phối hợp; đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa quy trình thủ tục XNC, XNK bằng các thiết bị hiện đại... đã góp phần rút ngắn thời gian kiểm tra, kiểm soát, tránh ùn tắc, tạo điều kiện thuận lợi cho du khách tại cửa khẩu, đáp ứng yêu cầu sự phát triển của địa phương.

**3.2.**Các Ban Quản lý cửa khẩu chủ động trong điều hành mọi hoạt động tại cửa khẩu; kịp thời giải quyết mọi khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp, người dân, du khách và các vấn đề phát sinh tại cửa khẩu. Duy trì nền nếp hoạt động giao ban, chế độ thông tin báo cáo định kỳ hàng tháng, quý, năm giữa các lực lượng đáp ứng yêu cầu của công tác quản lý, điều hành chung tại cửa khẩu.

**3.3.**Các ngành chức năng tại cửa khẩu thường xuyên, kịp thời thông tin tuyên truyền phổ biến pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến du khách, cư dân biên giới xuất nhập cảnh, các chính sách xuất nhập khẩu hàng hoá qua cửa khẩu.

**3.4.**Công tác quản lý các hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh được tăng cường và đẩy mạnh; hoạt động của các cửa khẩu đóng góp quan trọng trong việc tăng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn.

Kết quả hoạt động xuất nhập khẩu và thu thuế qua các cửa khẩu giai đoạn 2013 - 2016 theo Biểu chi tiết kèm theo.

**3.5.**Công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn cửa khẩu, phòng chống tội phạm được tăng cường củng cố; góp phần bảo vệ vững chắc chủ quyền biên giới quốc gia; hoạt động đối ngoại được tăng cường mở rộng.

- Việc đảm bảo an ninh, trật tự an toàn cửa khẩu được duy trì thường xuyên. Công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả; kịp thời ngăn chặn các vụ vận chuyển hàng hoá, tiền tệ trái phép qua biên giới; quản lý các hoạt động trao đổi mua bán hàng hoá của cư dân biên giới được các ngành chức năng tại cửa khẩu phối hợp thực hiện tốt.

- Các Ban Quản lý cửa khẩu đã phát huy tốt vai trò là đại diện các ngành chức năng tại cửa khẩu trong phối hợp với các ngành chức năng tại cửa khẩu phía Bạn trong việc tổ chức thực hiện các hoạt động lễ tân đối ngoại, đón, tiễn các đoàn Đại biểu cấp tỉnh, Trung ương qua cửa khẩu; trao đổi, nắm bắt kịp thời thông tin về chính sách biên mậu, đối ngoại phía bạn để tham mưu, báo cáo cấp trên giải quyết kịp thời.

#### **4. Khó khăn, vướng mắc:**

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 9 Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 “Thành lập Ban Quản lý cửa khẩu tại mỗi cửa khẩu quốc tế, cửa khẩu chính nơi chưa có Khu kinh tế cửa khẩu”. Đối với tỉnh Quảng Ninh, các cửa khẩu đều nằm trong các Khu kinh tế cửa khẩu do Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập<sup>1</sup>.

Tuy nhiên, căn cứ vào quy mô, tính chất, khối lượng công việc, chủ trương thực hiện rà soát, tinh giản tổ chức bộ máy, biên chế và đẩy mạnh phân công, phân cấp trong toàn tỉnh; đặc biệt liên quan đến tính phức tạp, đảm bảo an ninh quốc phòng và kết quả tổ chức hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu trong những năm qua đã cho thấy việc thành lập các Ban Quản lý cửa khẩu chịu sự quản lý trực tiếp của UBND cấp huyện đã ổn định hoạt động, góp phần tăng thu ngân sách, đảm bảo an ninh quốc phòng, tăng cường mối quan hệ hợp tác quốc tế và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, mô hình tổ chức, hoạt động của các Ban Quản lý cửa khẩu như hiện nay là phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

- Cửa khẩu Hoàn Mô (huyện Bình Liêu) được Thủ tướng Chính phủ nâng cấp lên cửa khẩu chính từ năm 2012 (Quyết định số 417/QĐ-TTg ngày 11/4/2012) song phía Bạn chưa chính thức công nhận cấp cửa khẩu Hoàn Mô - Động Trung là cặp cửa khẩu song phương nên có những khó khăn nhất định trong công tác quản lý, điều hành hoạt động tại cửa khẩu.

- Cửa khẩu Bắc Phong Sinh (huyện Hải Hà) hiện nay được tổ chức đầy đủ các lực lượng chức năng và đảm bảo các điều kiện hoạt động như cửa khẩu chính nhưng chưa được nâng cấp lên cửa khẩu (theo quy định hiện nay là điểm thông quan) nên bị hạn chế trong hoạt động quản lý, điều hành và thực hiện các loại hình hoạt động xuất nhập khẩu (thời gian mở cửa khẩu phía Bạn chỉ từ 4-6 tiếng/ngày; nhiều loại hàng hoá theo loại hình TNTX theo quy định không được thực hiện thông quan qua cửa khẩu...).

- Chính sách biên mậu, xuất nhập khẩu và xuất nhập cảnh của Việt Nam và Trung Quốc có nhiều thời điểm, nội dung không thống nhất, phía bạn luôn thay đổi khó lường. Mặt khác, việc hướng dẫn thực hiện một số cơ chế, chính sách của các Bộ, ngành còn chông chéo, chưa kịp thời, một số chính sách còn

---

<sup>1</sup>Cửa khẩu Quốc tế Móng Cái nằm trong KKT cửa khẩu Móng Cái; cửa khẩu Hoàn Mô nằm trong KKT cửa khẩu Hoàn Mô - Động Văn.

bất cập (chính sách về xuất nhập cảnh, hàng hóa tạm nhập tái xuất...)<sup>2</sup> gây khó khăn cho công tác quản lý, điều hành tại các cửa khẩu.

- Mặc dù thời gian qua hạ tầng các cửa khẩu đã được quan tâm đầu tư, nâng cấp (từ nguồn vốn NSNN và vốn doanh nghiệp), song do tốc độ phát triển nhanh của hoạt động xuất nhập khẩu nên cơ sở hạ tầng khu vực cửa khẩu bị xuống cấp nhanh, chưa tương xứng và đáp ứng được yêu cầu của sự phát triển (cửa khẩu quốc tế Móng Cái khu vực kiểm tra hạn chế, bến bãi chật hẹp, xuống cấp... nên nhiều thời điểm bị ách tắc hàng hoá, phương tiện và hành khách xuất nhập cảnh; cặp cửa khẩu Hoàn Mô - Động Trung thông quan hàng hoá qua ngầm tràn đã xuống cấp, mùa mưa lũ phương tiện vận chuyên hàng hóa không thể qua lại...).

- Công tác phối hợp giữa các lực lượng liên ngành tại cửa khẩu hiện nay thực hiện theo quy chế phối hợp, đồng thời vẫn chịu sự tác động, chỉ đạo trực tiếp của ngành dọc, do vậy trong công tác quản lý, điều hành hoạt động tại cửa khẩu đôi lúc vẫn có những khó khăn nhất định, đặc biệt trong việc phân công bố trí cán bộ của các lực lượng tại cửa khẩu.

■

---

<sup>2</sup>Một số chính sách xuất nhập khẩu hiện nay còn bất cập như: theo quy định tại Thông tư số 05/2014/TT-BCT của Bộ Công thương, hàng TNTX từ Trung Quốc đi nước thứ ba không được tạm nhập qua Địa điểm kiểm tra hàng hóa; thời gian hàng hóa lưu lại Việt Nam và tái xuất ngắn, quy định chặt chẽ về cửa khẩu xuất; số tiền ký quỹ để tham gia kinh doanh hoạt động TNTX lớn... gây khó khăn cho hoạt động XNK, TNTX, KNQ.